

財 政 援 助 団 体 の  
監 査 結 果 報 告 書

沖 縄 市 監 査 委 員

# 目 次

1	監査の種別 .....	1
2	監査の対象 .....	1
3	監査の期間 .....	1
4	監査の着眼点 .....	1
5	監査結果の総括 .....	1
	沖繩市老人クラブ連合会	
	沖繩市老人クラブ補助金 .....	2～6

### 1 監査の種別

地方自治法第199条第7項の規定による財政援助団体に対する監査

### 2 監査の対象

本市が平成28年度に財政的援助を与えた各種団体等から抽出した下記の団体を監査の対象とした。

補助団体名	補助金所管課
沖縄市老人クラブ連合会	高齢福祉課

### 3 監査の期間

平成29年10月27日から平成30年2月5日

### 4 監査の着眼点

監査を実施するにあたって次の項目に着目した。

- (1) 補助金交付申請から事業実績報告までの一連の事務手続きは、適正に行われているか。
- (2) 交付された補助金は、事業計画及び交付目的に従って適正に執行されているか。

### 5 監査結果の総括

補助金交付申請から事業実績報告までの一連の事務手続きは、概ね適切に行われ、支出した運営補助金は、交付目的に従って適正に執行していると認められたが、一部事務処理に改善及び検討を要する事項が見受けられた。

補助金の名称、事業目的、事業の実施状況、収支決算の状況、監査結果の詳細については、以下に記述するとおりである。

# 沖縄市老人クラブ連合会

## 1 補助金の名称

沖縄市老人クラブ補助金

## 2 事業の目的

沖縄市内単位老人クラブに対する指導育成事業並びに老人の幅広い社会活動促進のための諸事業を行い、老人福祉の増進及び地域社会の発展に寄与することを目的とする。

## 3 事業の実施状況

平成28年度における主な事業の実施状況は、次のとおりである。

### 1. 単位老人クラブ連携強化、情報提供・交換、交流促進事業

#### ① 新任会長研修会

開催日：5月20日 かりゆし園 3人

#### ② 歓送迎会

開催日：5月30日 かりゆし園 86人（単位クラブ3クラブ）

#### ③ 新年宴会

開催日：1月12日 かりゆし園 109人

#### ④ 人材バンク

登録者の呼びかけ 登録者20人

### 2. リーダー育成及び活性化支援研修事業

#### ① リーダー研修会

開催日：6月29日 かりゆし園 60人（各単位クラブより2人、市老連役員）

内容：講演「無縁社会の闇から志縁社会の光へ」

基調報告「かりゆしシニアクラブの現状について」

事例発表「加入促進について」 諸見里、越来

全体討議「加入促進について」

#### ② 会計事務研修会

開催日：6月9日【1回目】 かりゆし園 33人（対象：会長、会計）

内容：会計事務の取り方について

開催日：3月9日【2回目】 かりゆし園 38人（対象：会長、会計）

内容：会計書類の作成について

#### ③ 友愛活動研修会

開催日：9月28日 かりゆし園 142人（対象：友愛チーム員、各単位クラブ会長、市老連地域福祉委員及び役員）

内容：講話「高齢者見守りネットワーク事業について」

④ 女性リーダー研修会

開催日：11月10日 かりゆし園 118人（対象：各単位クラブ女性リーダー、市老連役員）

内容：講演「大腸がんについて」

3. 老人福祉啓発事業

① 第41回かりゆしシニアクラブ大会

開催日：9月8日 市民会館大ホール 800人

内容：感謝表彰、来賓祝辞、大会宣言、サークル発表会

② 老人クラブ作品展（生きがい事業展と合同開催）

開催日：2月25日～26日 かりゆし園

内容：陶器、手芸品、生花、書、工芸品、農産物ほか

\*女性委員会による「ナント・佃煮」販売

\*文化教養委員会による「リサイクルバザー」

③ 会報「かりゆし」の発行

発行日 9月30日45号、3月31日46号 <6千部⇒会員ほかへ配布>

4. 生きがいと健康づくり、仲間づくり推進事業

① 第76回囲碁大会

開催日：5月26日 かりゆし園 22人

\*上位5人を中部地区大会へ派遣

② 第74回ゲートボール大会

開催日：8月25日 かりゆし園 15チーム

\*上位5チームを中部地区大会へ派遣

③ 第49回グラウンドゴルフ大会

開催日：10月18日 市営陸上競技場 32チーム

\*上位9チームを中部地区大会へ派遣

④ 第11回シニアゴルフ大会

開催日：7月1日 具志川ゴルフクラブ 49人

⑤ 第12回シニアゴルフ大会

開催日：11月30日 具志川ゴルフクラブ 41人

⑥ 第42回レクリエーション大会

開催日：12月22日 市民会館大ホール 約1,000人

内容：各単位クラブの舞台発表・特別枠：朗読劇「吾輩は猫である」（知花）

特別出演：沖縄市婦人連合会

⑦ 視察旅行（中止）

⑧ かりゆしシニア大学

年間20講義 社会福祉センター集会室 第1期生51人

入学式 4月12日 卒業式 2月28日【卒業生50人】

◎学習テーマ「楽しんで学び、輝いて暮らす」

◇カリキュラム

No.	月 日	内 容	講 師
1	4/26	行政の高齢者福祉制度	沖縄市役所高齢福祉課
2	5/10	高齢者医療① 生活習慣病・転倒予防	中部徳洲会病院
3	5/24	高齢者医療② 認知症・熱中症	中部徳洲会病院
4	6/14	歯の健康	登川建樹（歯科医師）
5	6/28	沖縄市史	沖縄市役所市史編集担当
6	7/12	軽スポーツ	かりゆしシニアクラブ事務局
7	7/26	相続の基礎知識	仲宗根朝洋（弁護士）
8	8/9	沖縄の風習①	石川幸夫（美里）
9	8/23	沖縄の風習②	石川幸夫（美里）
10	9/13	しまくとぅば①	桑江常光（宮里：うちなあぐち会会長）
11	9/27	しまくとぅば②	桑江常光（宮里：うちなあぐち会会長）
12	10/11	長寿と食生活	沖縄市役所市民健康課
13	10/25	沖縄の野草	新屋直子（越来：山野草愛好会会長）
14	11/8	星空案内	岸博美（古謝：星座案内人）
15	11/22	琉球史① 沖縄人の名前	恩河尚（沖縄国際大学非常勤講師）
16	12/13	琉球史② 近世（江戸時代）と沖縄文化	恩河尚（沖縄国際大学非常勤講師）
17	12/27	まじゅーん うたていあしば わらべうた	比嘉文子（子育てわらべうた一步の 会代表）
18	1/10	沖縄の考古学 先史沖縄人の渡来と居住	安里嗣淳（安慶田：元県立埋蔵文化 財センター所長）
19	1/31	琉歌で残そう沖縄語	上原仁吉（かりゆし琉歌会講師）
20	2/14	より豊かに生きる	帰依龍照（コザ山球陽寺前住職）

5. 地域社会奉仕・交流事業

① 第26回運動会

開催日：12月11日 県総合運動公園サブグラウンド 約1,500人

内容：ペアダンス演技、スプーンリレー、みかん狩り、総踊り、デカパンリレー、  
50m走、役員リレー、玉入れ、保育園児演技

② 福祉施設奉仕作業

開催日：11月9日 かりゆし園 56人（対象：単位クラブより2人）

③ クリーンデー in 沖縄市

開催日：11月13日 各地域で美化作業実施

④ おきなわマラソン会場美化清掃

開催日：2月19日 県総合運動公園 20人（対象：中央・南部地区単位クラブより1人）

⑤ 福祉活動募金運動

\*総額280,676円を沖縄市共同募金委員会へ寄付

※ その他、役員会、評議員会、委員会、沖縄市の受託事業、地域間交流事業等多数の事業を実施

4 収支決算の状況

平成28年度の収支決算状況は次のとおりである。

収入の部 51,046,468円

支出の部 49,811,518円

差引残高 1,234,950円

収入の部 (単位：円)

科 目	予 算 額	決 算 額
連 合 会 費	6,444,000	6,444,000
補 助 金	13,881,000	13,880,302
市 補 助 金	13,500,000	13,500,302
市社協補助金	380,000	380,000
その他補助金	1,000	0
委 託 費	27,957,000	27,957,237
事 業 収 入	1,656,000	1,854,785
寄 付 金	246,000	298,810
繰 越 金	602,000	602,145
雑 収 入	9,000	9,189
繰 入 金	1,000	0
合 計	50,796,000	51,046,468

支出の部 (単位：円)

科 目	予 算 額	決 算 額
会 議 費	513,000	472,500
運 営 費	743,000	694,437
事 務 局 費	14,283,000	14,268,973
職 員 給 料	8,075,000	8,074,559
諸 手 当	3,565,932	3,552,986
厚 生 費	1,828,068	1,828,068
退 職 手 当 準 備 金	814,000	813,360
需 用 費	1,081,000	971,214
一 般 事 業 費	4,722,000	4,692,755
受 託 事 業 費	27,655,000	27,401,689
負 担 金	1,110,000	1,109,950
積 立 金	200,000	200,000
繰 出 金	1,000	0
予 備 費	488,000	0
合 計	50,796,000	49,811,518

## 5 補助対象事務事業及び補助金交付について

沖縄市老人クラブ連合会に対する補助金は、沖縄市老人クラブ補助金交付要綱に基づき、沖縄市老人クラブ連合会の運営補助金として、平成28年7月14日に4,684,302円、同年9月14日に4,408,000円、同年12月22日に4,408,000円、合計13,500,302円が交付されている。

## 6 監査の結果

沖縄市老人クラブ連合会（以下「市老連」という。）への補助金は、市老連の事務局職員の人件費及び運動会費に対して交付している運営補助金である。補助金の執行にあたって規則、規程等の未整備や一部に改善を要する事項が見受けられたので、監査の結果として以下に記述する。

### （1）高齢福祉課に対する事項

① 市老連の運営補助金の交付に際して所管課は、市職員の給与に準ずるという慣例に基づき、補助金を交付していた。補助金を交付する際には、決算の状況、団体内部の規程、事業内容、人員の構成等内部の把握に努め、それらを精査して補助金を交付すべきである。市の財源の厳しい中、補助金の効率的、効果的な運用及び適正な支出を心がけていかなければならない。今後は、補助金交付団体の内部把握に努め、団体より提出された事業実績報告、決算報告等について精査及び検討を十分にし、必要に応じて団体へ指導、助言をして適正な補助金の交付に努められたい。

### （2）沖縄市老人クラブ連合会に対する事項

① 市老連の会則に「事務局に関する必要な規程は、別に定める。」とあるが、事務局職員の人件費である給料、手当等の金額、支給等に関して規程もなく、市の職員に準じて支給しているということであった。通勤手当について提出された資料より通勤距離をインターネットの地図を利用し確認したところ、片道4.3キロメートルであった。通勤手当に関して市の条例では自家用車利用の場合、片道5キロメートル未満は2,700円の支給となり、支給された5,500円について誤った支給ではないか再考を促した。超過支給の場合、超過分は当然に返還が発生することになる。

② 退職手当準備金について、根拠となる規程等もなく、基本給の120%を積み立てていた。積立金額の80%は補助金で賄われているとのことであるが、退職金を補助金で手当することが、公益上必要であると認められるものなのか検討が必要と思われる。

③ 会員への報告として、毎年かりゆしシニアクラブ大会が開催され、その際の資料である市老連の会報で事業実績や予算決算等を報告しているが、監事3名の監査報告書が会報へ添付されていなかった。市老連の説明では、評議員会で報告が済んでいるため添付していないとのことであったが、監査報告書は報告する予算、決算等の信頼性を担保するものであり、決算等の承認の判断材料になるため、市老連の全会員へ報告し周知を図るべきである。

④ 市老連の会計処理について規程等の定めがなく、予算の執行において透明性を欠くような状況であることから、早めに規程等の整備が必要である。また、支出伝票に添付されている領収書に内訳がなく、品名が商品代となっているものがあり、購入品が不明な領収書が多数見受けられたので改善を要望する。



公の施設の指定管理者  
監査結果報告書

沖縄市監査委員

# 目 次

1	監査の種別 .....	1
2	監査の対象 .....	1
3	監査の期間 .....	1
4	監査の範囲 .....	1
5	監査の方法 .....	1
	沖繩市立総合運動場体育施設 .....	2
	監査意見（むすび） .....	5

# 平成28年度 公の施設の指定管理者監査報告書

1. 監査の種別  
地方自治法第199条第7項の規定による公の施設の指定管理者監査
2. 監査の対象
  - (1) 所管部局  
教育委員会教育部 市民スポーツ課
  - (2) 公の施設  
沖縄市立総合運動場体育施設
3. 監査の期間  
平成29年10月27日から平成30年2月5日
4. 監査の範囲  
平成28年度における公の施設の指定管理に関する事務事業及び所管部局の当該指定管理に関する事務
5. 監査の方法
  - (1) 所管部局
    - ①指定管理者の指定は、適正かつ公正に行われているか。
    - ②指定管理に関する協定等の締結は、適正に行われているか。
    - ③指定管理者への指導監督は適正に行われているか。
    - ④指定管理者が行う業務の履行確認は、事業報告書等により適正に行われているか。
    - ⑤管理に関する経費の算定及び支出の方法、時期、手続きは適正に行われているか。
  - (2) 指定管理者
    - ①施設は関係法令の定めるところにより善良な管理者の注意をもって管理されているか。
    - ②協定等に基づく業務の履行は適切に行われているか。
    - ③利用料金の収納は適正に行われているか。
    - ④利用促進のための努力はなされているか。
    - ⑤公の施設の管理に係る収支会計経理は適正になされているか。
    - ⑥公の施設の管理に係る出納関係帳簿、記帳は適正か。また、領収書等の整備、保存は適正になされているか。

# 沖縄市立総合運動場体育施設

## 1 施設の名称及び位置

名 称 沖縄市野球場  
 沖縄市陸上競技場  
 沖縄市体育館  
 沖縄市庭球場  
 沖縄市武道館  
 沖縄市弓道場  
 沖縄市サブトラック兼ソフトボール場  
 沖縄市屋内練習場  
 沖縄市多目的運動場  
 位 置 沖縄市諸見里二丁目1番1号

## 2 指定管理者となる団体の名称、所在地

名 称 特定非営利活動法人 沖縄市体育協会  
 所在地 沖縄市諸見里二丁目1番1号

## 3 所管部局

教育委員会教育部 市民スポーツ課

## 4 指定管理者選定経過

項 目	期 間
公募要綱等の配布	平成25年7月8日～9月9日
公募期間	平成25年8月12日～9月9日
公募要綱等に関する質疑の受付（2団体）	平成25年7月8日～8月2日
公募要綱等に関する質疑への回答（2団体）	平成25年8月9日
募集説明会（4団体）	平成25年8月9日
指定申請書の受付（1団体）	平成25年8月12日～9月9日
申請団体の形式審査	平成25年9月9日
第1回沖縄市指定管理者選定委員会 委員委嘱等、指定管理概要説明 第1回レクリエーション・スポーツ施設部会 審査要領等説明	平成25年10月8日
第2回レクリエーション・スポーツ施設部会 申請団体プレゼンテーション、ヒアリング、 審査、採点、講評	平成25年10月22日
第3回レクリエーション・スポーツ施設部会 講評確認等 第2回沖縄市指定管理者選定委員会 選定	平成25年11月1日

## 5 指定の期間

平成26年4月1日から平成31年3月31日

## 6 指定管理委託料

平成28年度 148,596,000円

## 7 指定管理者の業務内容

- (1) 体育施設の利用の許可に関する業務
- (2) 体育施設の施設及び附属設備の維持管理に関する業務
- (3) 体育施設の利用料金の徴収に関する業務
- (4) 体育施設の運営に関する業務
- (5) その他体育施設の設置の目的を達成するために必要な業務

8 指定管理者団体収支決算状況

(収入の部)		(単位：円)	
科 目	平成27年度	平成28年度	
体育施設指定管理収入	148,832,000	148,596,000	
施設利用料	39,883,860	43,244,150	
自主事業収入	892,000	846,000	
自販機売上収入	5,102,404	5,566,540	
自販機電気使用収入	2,601,385	2,696,502	
公衆電話貸付料	28,830	32,540	
コピー機貸付料	55,990	63,240	
太陽光発電電力販売料	651,360	636,960	
窓口氷販売収入	0	249,440	
その他雑収入	430,904	1,065,671	
受取利息収入	6,585	2,568	
退職積立金取崩収入	0	0	
前期繰越金収入	2,191,522	3,200,194	
合 計	200,676,840	206,199,805	

(支出の部)		(単位：円)	
科 目	平成27年度	平成28年度	
報酬	600,000	600,000	
給与	63,232,380	64,149,893	
職員手当等	13,201,443	13,414,427	
共済費	10,031,664	10,326,758	
報償費	486,000	520,000	
旅費	453,584	414,230	
交際費	109,481	91,126	
需用費	59,898,712	62,799,329	
役務費	3,173,227	3,714,596	
委託料	33,652,468	29,568,394	
使用料賃借料	2,695,171	2,634,149	
原材料費	1,654,972	2,180,456	
負担金及び補助金	297,455	157,170	
租税公課	7,656,003	7,083,173	
法人税	334,086	482,693	
予備費	0	0	
返還金	0	3,200,194	
合 計	197,476,646	201,336,588	

9 総合運動場体育施設利用状況

年度	(単位：人)							
	野 球 場	投 球 練 習 場 (付 帯 設 備)	陸 上 競 技 場	設 ル ト ー ム ー ニ ン グ 施 設	体 育 館	庭 球 場	武 道 館	弓 道 場
H26	53,449	854	307,656	44,813	135,732	11,832	37,094	4,706
H27	24,711	5,084	249,247	52,371	153,928	11,601	36,641	6,289
H28	26,754	2,801	257,966	59,136	195,118	12,723	37,855	6,656

(単位：人)

年度	ソフトボール場兼	屋内練習場	多目的運動場	合計
H26	84,406	8,763	39,100	728,405
H27	63,638	13,140	44,611	661,261
H28	65,176	0	40,667	704,852

## 10 監査の結果

沖縄市立総合運動場体育施設の指定管理者である特定非営利活動法人沖縄市体育協会に対して、公の施設に係る平成28年度における出納、その他の事務の執行状況及び主管課の指導状況等についての監査結果は、下記の指摘事項及び検討、改善を要する事項が見受けられた。今後の事務の執行にあたっては、これらに十分留意するとともに検討、改善等を要するものについては、その措置を講ずるよう要望する。

### (1) 市民スポーツ課に対する指摘事項等

ア 指定管理者である特定非営利活動法人沖縄市体育協会の実績報告及び決算報告に対して、課内で上司も交え根拠資料となる支出伝票や通帳等も含め確認しているとのことであったが、支出伝票に添付されている請求書の宛名が市民スポーツ課宛になっているものがあり、提出書類の確認に不十分な面が見受けられた。

### (2) 特定非営利活動法人沖縄市体育協会に対する指摘事項等

- ア 市民スポーツ課へ指摘事項等として挙げたが、支出伝票に添付されている請求書の宛名が市民スポーツ課で請求されているものや、沖縄市で使用している請求書の様式を協会用に変更もせず、口座振替依頼書の欄に沖縄市会計管理者と表示された請求書が支出伝票に添付されていた。今後は、会計処理に関する書類の整備が望まれる。
- イ 年末調整の説明会があり、沖縄コンベンションセンターまでの旅費として交通費1,500円が支出されていたが、出席した職員は自分の車を使用しているため、交通費として支出した額が、燃料費と考えても過大に支払いされているのは明白で不適切な支出として指摘するものである。また、県内旅費の支出について、協会の規定では県内旅費の車賃は実費支給となっている。協会の説明によると交通手段を問わず一律1,500円を支払いしているとのことであったが、根拠のない支出であり、このような誤った支出は早急に改めるべきである。

## 監査意見（むすび）

沖縄市立総合運動場体育施設の指定管理者は、平成21年度から制度が導入され、経費の節減、市民ニーズへの対応、市民サービスの向上と一定の成果をあげている。施設の管理運営に関しては導入時から現在に至るまで、順調に指定管理業務が行われている。しかしながら、指定管理者の予算の執行や会計の事務処理に関して十分に精査されておらず、チェックの甘さが見られた。市の公金で管理、運営費用が賄われていることからすれば、実績報告や決算報告の精査は勿論のことで、その根拠資料となる収支伝票や会計帳簿等の確認もする必要があり、法令、規則等に反した支出等があれば適正に事務処理をするよう指導、助言を行っていくことが望ましい。

今後は、指定管理者の適正な管理運営を担保するために、モニタリング等を通して所管課と連携をしながら、所管課は施設の管理運営や会計処理状況の把握をするとともに必要に応じ、業務の改善を求めるなど積極的に指導を行うよう望むものである。